联合国 S/PV. 8378



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八三七八次会议

2018年10月23日星期二上午10时举行

纽约

主席:	略伦蒂·索利斯先生	(多民族玻利维亚国)
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	阿多姆先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	图米什先生
	科威特	阿尔穆耶赫先生
	荷兰	格雷瓜尔•范·哈伦夫人
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞典	奥雷纽斯·斯考先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中非共和国局势

秘书长关于中非共和国的报告(S/2018/922)

18-33374 (C)







上午10时开会。

通过议程

议程通过。

中非共和国局势

秘书长关于中非共和国的报告(S/2018/922)

主席（*以西班牙语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请中非共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则39条，我邀请以下通报人参加本次会议：负责中非共和国问题的秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层面综合稳定团团长帕尔费•奥南加—安扬加先生、非洲联盟驻中非共和国特别代表贝迪亚利祖•穆萨•内比埃先生和欧洲对外行动署非洲事务执行主任科恩•韦尔瓦埃克先生。

奥南加-安扬加先生和内比埃先生从班吉通过视频电话会议参加本次会议，韦尔瓦埃克先生从布鲁塞尔通过视频电话会议参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/922，其中载有秘书长关于中非共和国的报告(2018年6月15日至10月15日)。

在本次会议上，安全理事会将听取奥南加-安扬加先生、内比埃先生、韦尔瓦埃克先生及科特迪瓦常驻代表卡库•莱昂•阿多姆大使以安全理事会关于中非共和国的第2127（2013）号决议所设委员会主席身份作情况通报。

我现在请奥南加-安扬加先生发言。

奥南加-安扬加先生（*以法语发言*）：我很高兴与我的朋友穆萨•内比埃，并与我的朋友科恩•韦尔瓦埃克（从布鲁塞尔）一道向安全理事会通报情况。我也很高兴见到阿多姆大使。

我今天十分荣幸能够在安理会发言，介绍自秘书长最近一份报告（S/2018/922）发表以来中非共和国局势的最新情况。我相信，尽管持续存在挑战，但我们已经为建设中非共和国持久和平奠定基础。如果在寻求持久和平的过程中，区域和整个国际社会继续致力于为中非共和国政府和人民提供支助，这一目标确实是可以实现的。但是，要实现这个目标，中非人民自己必须发挥领导作用，以身作则。

自2014年设立联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）以来，我们在努力扑灭席卷中非共和国的破坏性族群间冲突之火方面取得了巨大进展。我们的任务授权包括保护平民、支持过渡进程和维护该国的领土完整。特派团在执行这些任务时面临巨大挑战。在2015年8月我上任时，安全局势严峻，以至普通犯罪都有可能变成暴力，破坏整个城市、甚至整个国家的稳定。当时，每个人都忧心忡忡，担心可能发生政变，国家陷入崩溃，或者看到该国重新陷入2013年可怕内战初期的状况。

经过3年多的共同努力，我谨感谢安理会每一位成员提供支持，特别是和我们共渡难关。我十分感谢安理会成员给予的同情和鼓励，包括在我们共同感受欢乐的时候，例如在该国恢复宪政秩序时。我也感谢安理会在秘书长的请求下核准增加兵力。增兵加强了我们在实地的能力，并且增强了我们文职和军警人员的决心。我要对部队开展的维持和平工作深表感谢，对牺牲生命者致以庄严和由衷敬意。

显然，我们的工作尚未完成。该国仍然面临许多挑战。冲突驱动因素仍然存在，平民继续遭受袭击，导致大规模人口流离失所。国家一半人口仍然需要人道主义援助，而提供援助正变得越来越困难，部分原因是对维和人员和人道工作人员的暴力袭击。该国还没有能力靠自己战胜这些挑战。

不过，尽管危机仍在持续，但我们有理由怀有希望。由于联合国和国际社会为支持中非共和国作出的艰苦努力，总体安全局势已得到控制，举行

了民主选举，该国也已恢复宪政秩序。班吉及其之外地区正在恢复国家权威。特派团每天都在制止暴行，并且继续维护该国的领土完整。许多州的安全显著改善，这要特别归功于来自地方和平协议的支持。全国各地进行了省和市的重新部署，教育部、卫生部、农业和畜牧业部、水力部以及公共卫生部的公务员也进行了重新部署。国家安全与国防部队也已部署，司法与和解进程开始成形。

我高兴地通知安理会，昨天即10月22日举行了特别刑事法院的揭幕仪式。这是该国打击有罪不罚承诺中的一个重要步骤。

在解除武装、复员和重返社会方面，六个武装团体已承诺参与全国方案，政府将于年底前开始解除该国西部的一些此类团体的武装。最重要的是，在《非洲中非共和国和平与和解倡议》的支持下，认真地启动了一个和平进程，这是中非共和国和平与和解的唯一基础。我的朋友和兄弟、非洲联盟委员会主席特别代表和调解人小组主席穆萨·内比稍后将谈到这一点。

除中非稳定团的工作之外，该国在特派团和各伙伴的支持下，在落实《国家恢复与建设和平计划》方面也取得进展。我高兴地宣布，自年初以来，基本拨款率有所提高，捐助方认捐的22亿美元已有近一半支付。中非稳定团、联合国国家工作队、欧洲联盟、世界银行、法国以及其它伙伴正与政府协作，规划和实施《计划》中的各个项目，这将加强和平、安全与和解，改善基本服务与基础设施，促进经济发展。其它重要双边伙伴、如中国和美国也对上述领域做出必要投入。

（以英语发言）

我们一起取得的这种进展让我有希望认为，我们为建设可持续和平奠定了必要的基础。与房屋的地基一样，其本身并不带来红利，但是，一座没有地基的房屋必将倒塌。现在，我们必须与中非共和国人民一道，帮助推动该国从控制阶段进入一个所有社区和全体民众均可感受到和平红利的转型期。

由胡安·加布里埃尔·巴尔德斯先生牵头的独立全面审查提出的建议得到秘书长的认可，最近由拉克鲁瓦副秘书长向部队和警察派遣国提出，这些建议指明了特派团接下来的一些关键步骤。就延长任务期限而言，帮助《非洲倡议》取得成功必须切实成为特派团的主要侧重点。我高兴地通知安理会，作为对9月27日在纽约召开的中非共和国问题部长级高级别会议所做结论的跟进，我一直以正式成员的身份参加《非洲倡议》调解人小组的工作。我以此新身份，在小组内部并与政府举行了一系列战略会议与磋商，以准备启动政府同武装团体的对话。特派团因此加大了对《倡议》的实质性与调解支助力度。

通往和平与和解的道路将不会一帆风顺，中非共和国先前的许多和平进程土崩瓦解就是证明。我们国际社会必须与中非共和国政府一道努力，以确保该和平进程以人为本，不会失败。我们必须耐心，我们必须务实，我们必须创造将给《非洲倡议》带来最大成功机会的那些关键条件。

首先，我们必须确保各方本着诚意，抱着真诚对话并取得成果的承诺开展谈判。这意味着，各方必须愿意做出一些艰难的妥协，这将需要各方的远见与领导魄力。它还将需要一个包容各方的跟进机制，以确保各方遵守并且充分落实已达成的协议。

其次，和平协议必须得到中非共和国人民的认可。尽管已商定的对话框架未准许民间社会行为体直接参与，但是找到创新的办法以确保民众、特别是妇女和青年的声音得到听取将至关重要。他们在跟进机制中的参与对于今后也将举足轻重。

第三，我们必须创造有利于对话和落实对话结果的安全环境。我们的参与必须以可信、有效以及持续的施压、包括必要时的军事施压作为后盾。因此，我请安理会给予支持，确保已部署的部队得到妥善培训和装备，以完成这项任务，应对我们每天面临的具有挑战性的行动环境。

最后，和平进程要取得成功，就必须得到安理会各成员、地区国家以及整个国际社会一致的政治支持。我们必须抱有同样的愿景，确保我们与中非共和国的接触既协调一致，同时也保持前后连贯。

和平进程取得成功必不可少，但是其本身并不足够。要使其成果具有可持续性，要使转型得以立足稳固，中非稳定团就应在若干关键领域支持中非共和国。

首先，我们必须加强该国的法治，铲除治理盲区。这包括从长远角度帮助政府从武装团体手中收回对矿区的控制权，因为不解决该问题将危及任何和平协议的成果。这还包括帮助国家重建，加强其主要机构、特别是国家安全机构，以便它能够更好地保护国家、民众以及民主机构。特派团必须与各伙伴一道密切合作，并与欧洲联盟驻中非共和国军事训练团和法国、俄罗斯以及美国等其它双边伙伴紧密协调，为该国国防和安全部队重新投入运作提供更多支持。这些部队对于其部署的社区具有效应倍增的作用。各伙伴已经为安全部门改革进程提供了堪称典范的支助，并已带来显著进展。但是，存在大量短期和中期需求，我们必须继续、甚至扩大这种支助，以使该国能够实现其雄心勃勃但却至关重要的安全优先事项。我寻求安理会给予支持，以确保中非稳定团如秘书长在其5月份给安理会的信（S/2018/463）中所要求的那样，具有妥善的任务授权与资源，从而接受并且成功完成这项任务。

其次，我们必须与中非共和国人民携手努力，倡导一种民主、用投票箱而非子弹来执掌权力的文化。即将到来的选举是这方面的一个重要机会，也是建设一种包容性文化的机会。我再次请安理会给予支持，授权特派团协助政府渡过选举期，并请安理会在会员国中进行宣传，以确保我们具有接受和成功完成该任务的资源。

第三，我们必须继续支持政府打击有罪不罚，通过特别刑事法院的运作来恢复法治，支持各地的司法行为体。我们还必须推进民族和解方案，包括确保受害者、特别是成千上万因冲突而流离失所的中非人的权利得到尊重。为此，我们必须协助当局制订一项过渡时期司法综合战略，满足那些因冲突而蒙受深重苦难的社区的需求与愿望。

最后，特派团必须加倍努力，以便能够向目前需要援助和保护的290万人提供人道主义援助，这些人一半以上是儿童。这一目标的实现和总体任务执行情况的改进将在很大程度上取决于安理会提高该部队机动性和灵活性的决定，该决定使我们能够克服当前的行动和后勤挑战。

中非人民很清楚，前进的道路将困难重重。尽管如此，我们到目前为止集体采取的帮助国家实现稳定的步骤给未来带来了希望。虽然目前的局势仍然不可预测、岌岌可危，但我认为，在各个领域取得的进展和已经奠定的基础是不可或缺的要素，可以促进中非共和国实现可持续和平。我们必须加倍努力，确保充分及时地应对剩余挑战。我们必须尽一切可能确保和平进程取得成功。这是我们必须为中非共和国的人民做的事，他们遭受了太长时间的苦难。

主席（*以法语发言*）:我感谢奥南加-安扬加先生所作的通报。

我现在请内比埃先生发言。

内比埃先生（*以法语发言*）:在安全理事会成员面前发言一直是我的荣幸，我感谢他们邀请我向他们通报中非共和国的最新局势，也感谢他们对该国的持续关注。很难在五分钟内描述中非共和国正在发生的一切和我们在那里所做的工作，但我将尽力而为，把这个问题的来龙去脉讲清楚。现在就请允许我提出以下几点。

应当指出，自从我6月21日上次通报（见S/PV.8291）以来，出现了与非洲联盟倡议有关的重大事态发展，该倡议的目标是使武装团体与政府签署和平与和解协定。根据其议程，促进人小组不断加快其活动步伐。

在召开对话方面取得的进展包括:第一，中非共和国总统指定了政府代表团成员人选，这表明了他对非洲倡议的决心和承诺；第二，14个武装团体就谈判以及和平解决危机模块举行研讨会，为对话做准备；第三，政府代表团通过类似模块为对话做准备；第四，使包括妇女领袖和青年在内的民间社会行为体为监测对话将产生的协议的执行情况做好准备；第五，中非共和国的两名前国家元首，米歇尔•乔托迪亚先生和弗朗索瓦·博齐泽先生来访，他们接受了来自非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生的信息，表示毫无保留地致力于非洲倡议路线图，并告诉小组，他们将不遗余力地帮助稳定和恢复国内和平；第六，小组7月份对该次区域进行了工作访问，期间前往恩贾梅纳，会见了代比•伊特诺总统并请他向该倡议提供政治支持。作为回应，总统向小组保证他有这方面的充分意愿，并敦促中非人利用对话，在非洲倡议的框架内解决危机，实现和平与民族和解；第七，小组于8月28日至30日举行了关于协调武装团体所提要求的研讨会；第八，小组于8月31日正式向福斯滕·阿尔尚热·图瓦德拉总统提交了一份合并主张文件；第九，政府通过一份题为《中非共和国和平与和解政治协议草案》的文件迅速作出回应；第十，下一步也是最后一步，即召开对话。

我们应该欢迎这一进展，将其看作和平与和解呈现新前景的信号。有关各方现在知道了对话将侧重哪些问题，这很重要。在这方面，我要指出国际社会在班吉牵头开展的联合努力，包括G5+成员——联合国、非洲联盟、中部非洲国家经济共同体、欧洲联盟、法国和美国——它们持续表现出努力实现中非共和国和平与稳定的共同决心。

我可以告诉安理会，与利益攸关方的磋商和交流具有前瞻性，对话可以在未来几周内召开。然而，我应该提醒各位成员，我上一次向安理会通报时强调，小组面临资金困难。我今天重复这一信息，并强调不能选择失败。只能选择成功举行对话，为中非共和国人民恢复和平。安全理事会要实现其维护和恢复国际和平与安全任务的这一重要方面，现在应采取具体、有力的措施和行动，支持国际社会在实地的利益攸关方，以促进和加快为中非共和国人民恢复和平，他们一直恳请安理会尽一切可能保证他们国家的和平与行动自由。

就像我上次在安理会发言时说的那样，如果安理会成员同意开展这一努力并向小组提供具体支持，我将在安理会关于这一主题的下一场会议上非常高兴地宣布，确已举行对话，达成了共识协议，建立了监测机制，和平不再是一句空话，并且正在根据协议开展活动。

在结束发言之前，我必须提及我们与秘书长特别代表、我的兄弟帕尔费·奥南加-安扬加和他在联合国中非共和国多层面综合稳定团所有同事的合作。我们继续与他们共同努力，不懈探索支持对话和调解努力以解决该国危机的方式方法。我可以强调，自从9月27日在纽约举行特别会议以来，特别代表现在正积极参加小组的所有会议及其与政府代表团的磋商。

我想说，我们中的实地工作者只希望能掌握一些手段，以便我们能在经历过去几十年发生的一切之后有所作为。中非人民已经因为这场危机受够了苦难。在安理会的支持下，我们想要果断作出贡献，使这个我们大家都非常珍视的国家恢复和平。

主席(*以法语发言*):我感谢内比埃先生所作的通报。

我现在请韦尔瓦埃克先生发言。

韦尔瓦埃克先生（*以英语发言*）：我很荣幸借此机会向安全理事会作通报，也很荣幸欧洲联盟（欧盟）今天有机会在安理会发言，与负责中非共和国问题秘书长特别代表帕尔费·奥南加-安扬加先生和内比耶大使交换意见。这是在大会间隙举行关于中非共和国的高级别会外活动以来，我们第二次讨论中非共和国问题。必须继续传递各方关心该国局势的明确信号。

我们必须承认，目前该国既脆弱又不稳定，同时伴随严重的、仍然旷日持久的人道主义危机。这就是为什么我们需要共同参与并帮助该国终结暴力和实现持久稳定。这也应该带来对地方行为体的问责。至关重要的是，所有行为体必须继续充分聚焦于和平与和解。危机的解决办法是政治手段，而非军事手段。

正如欧洲联盟各外交部长上周刚刚在布鲁塞尔所表述的那样，欧洲联盟致力于实质性介入和支持中非共和国。我们遵循的路线图是明确的：巩固民主机构、机构的以及安全部门改革必须齐头并进。我们在该进程中明确了以下目标：第一，打击有罪不罚现象，包括通过建立过渡时期司法；第二，恢复法治和社会凝聚力；第三，提供基本服务和重振经济，包括通过合法、可持续地利用自然资源。我们欢迎图瓦德拉总统及其政府在这些领域所作的努力和取得的进展。我们鼓励他们以更大的决心朝这个方向再接再厉。

我们正在进入中非共和国的一个关键阶段，这将需要动员所有国际行为体以完全透明的方式协调我们的努力。欧洲联盟最近与法国、俄罗斯和美国等几个伙伴进行了磋商，以便在实地更好地协调。

首先也最重要的是，关于和平与和解，我谨重申，欧洲联盟完全支持由非洲联盟主持、图瓦德拉总统领导的《非洲和平与和解倡议》。协调人小组在内比耶大使领导下完成的工作为解决问题奠定了基础。我们呼吁所有国际和区域行为体以适当协调和完全透明的方式支持政府和《非洲倡议》的行动。

我们现在需要迅速推进和取得成果。在这方面，图瓦德拉总统与武装团体展开谈判的打算具有积极意义。该进程必须始终保持本土性质。我们已准备好支持这个方向的所有努力。决定任命联合国-非洲联盟联合特使是加强互动的良好迹象。它们将补充联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）的工作，特别是特别代表和中非稳定团小组在该国的努力。我谨借此机会赞扬他们在非常困难的环境下所做的努力，并向中非稳定团全体人员致敬。

很快就将讨论延长中非稳定团任务期限的问题。它的多层面作用对于促进中非共和国的进一步稳定仍将至关重要。稳定团必须依然能够在中非共和国全境加强和扩大国家权力。如果不在这些地区进一步集结和部署安全部队，就无法实现这个目标。按照秘书长的建议，中非稳定团必须能够为已部署的中非共和国武装部队提供行动和后勤支持。

在这方面，欧洲联盟将继续大力参与安全领域的工作。欧洲联盟培训团的任务期限已延长至2020年9月。第三个中非共和国武装部队营已成功受训。第四个营正在接受培训。此外，已在欧洲联盟训练团的战略咨询的支持下，制定了大多数所需的法律、法令及原则。中非共和国武装部队约三分之一领导人参加了培训团的方案。这证明了培训团在建设中非武装部队的能力和整个国防部门改革方面发挥的主导作用。

欧洲联盟培训团的活动还旨在促进中非共和国武装部队的重新部署和在布阿尔执行国防计划。这是我们的优先事项之一。在这方面，我还要强调，培训团必须能够与中非共和国武装部队合作，进入所有培训场所，以便执行任务。欧盟对民事安全部队的支持补充了对中非共和国武装部队在军事领域的这种支持。我们正在利用欧盟的各种工具向内政部、警察和宪兵提供建议。这不妨碍今后可能增加支持，以扶持能力发展和部署国内安全部队。

欧洲联盟还将继续协助中非共和国，加强民众和国家的复原力，同时充分采用将救济、复原和发展相联的做法，并运用人道主义与发展之间的关联。欧洲联盟2017-2020年期间对中非共和国的发展援助总额接近5亿欧元。

主席先生，我希望我已中肯地向你说明我们致力于继续支持中非共和国，以此表明联合国、非洲联盟与欧洲联盟之间强有力的三方协调与合作。我

知道欧洲领导人将在未来几个月继续参与，我也敦促所有伙伴加入我们的集体努力。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢韦尔瓦埃克先生的通报。

我现在请阿多姆大使发言。

阿多姆先生（*以英语发言*）：我很荣幸以安全理事会关于中非共和国的第2127(2013)号决议所设委员会主席的身份发言。我打算在发言中概述自我的前任上次于2018年2月22日向安理会通报情况（见S/PV.8187）以来委员会的工作，并借此强调委员会和专家小组的活动，尤其是我最近对中非共和国的访问。

2018年期间，中非共和国全境的安全局势依然动荡，人道主义局势显著恶化，掠夺成性的武装团体继续袭击平民和人道主义人员。尽管出现了这种倒退，但中非共和国政府在联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）、欧洲联盟培训团、俄罗斯联邦、美国和法国以及双边、区域和国际伙伴的宝贵协助下，在安全部门改革方面取得了切实进展。随着中非共和国武装部队和国内安全部队与中非稳定团人员一起逐步部署在全国各地，我们现在可以看到实地的进展。

自从我的前任上次向安理会通报情况以来，委员会共举行了六次会议，分别是在2月23日、3月16日、5月25日、6月22日、7月20日和9月7日。总结这些会议内容的新闻稿可在委员会网页上查阅。尽管如此，我要强调委员会以监测制裁措施为重点的几项活动。

委员会推进了与中非共和国当局以及区域和邻近国家的密切合作，以加强制裁措施的落实，并改善这方面的区域合作。9月7日，委员会为包括中非共和国及其邻国和区域国家在内的所有会员国举行了一次通报会，讨论专家小组的中期报告及其所载建议（见S/2018/729）。事实证明，这次审议极有价值，使各方有机会交换意见，探讨如何加强区域合作，打击违反武器禁运以及武装团体跨界贩运武器和开采自然资源的行为。如果没有该区域和邻国的密切参与，中非共和国境内冲突的根源就无法得到解决。我认为，制裁制度是一种有益的工具，有助于该区域各国在解决小武器和轻武器的管理问题上更密切地开展合作。

根据专家小组中期报告的建议，委员会鼓励中非共和国当局及其邻国设立、启动或重新启动相关委员会，解决各种跨界问题，包括与联合国制裁制度有关或影响中非共和国不安全局势的问题，比如对受制裁个人实施旅行禁令、转移放牧以及贩运武器和自然资源。

此外，我谨赞扬联合国地雷行动处(地雷行动处)开展工作，对中非武装部队及其国内安全部队进行了安全、有效管理该国武器弹药方面的培训。在今后几个月里，地雷行动处将继续改善武器弹药储存设施，并在班吉以外地点——如布阿尔——建造永久军械库。6月22日，地雷行动处与联合国裁军研究所一道，向委员会通报了它援助中非共和国当局的情况。遗憾的是，由于缺乏资金，此项援助工作面临困境。有鉴于此，我谨呼吁会员国向地雷行动处提供更多资金，专门用于中非共和国的武器和弹药项目。国际社会必须继续帮助中非共和国当局确保有效管理武器和弹药，这是遏制小武器和轻武器在中非共和国境内乃至整个区域扩散的前提。

关于旅行禁令，委员会和专家小组积极与相关行为体和会员国接触，并根据第2399(2018)号决议和委员会准则，提供有关旨在推动调解活动的适当豁免旅行禁令程序的信息。在这方面，我谨再次鼓励中非共和国当局和相关会员国利用这一工具，以便全面遵守制裁制度。遗憾的是，尽管委员会非常清楚受制裁个人仍在旅行，但是，自2013年制裁制度设立以来，尚无一个会员国请求豁免旅行禁令。

关于冻结资产，专家小组在其中期报告中重申，中非共和国当局尚未冻结有关账户和资产，也未停止向受制裁个人Alfred Yékatom、Eugène Ngaïkosset和Habib Soussou支付薪金。我最近访问

中非共和国时也强调了这一点，并希望该国当局尽快采取适当措施。

本着这一精神，我谨向中非共和国当局表示衷心感谢，感谢它们在我10月2日至5日访问班吉和卡加·班多罗期间给予款待并提供协作。与我一道访问该国的还有委员中法国、科威特、荷兰、秘鲁、波兰和美国等国代表、中国和俄罗斯联邦驻班吉大使馆的代表以及专家小组的几位成员。我还谨感谢秘书长中非共和国问题特别代表兼中非稳定团团长帕尔费·奥南加-安扬加先生及其在稳定团中的同事对我率领的代表团提供出色支持。

我的这次中非共和国之行是2013年委员会成立以来其主席对该国的第三次访问，但却是2016年5月以来的首次。访问期间，中非共和国当局以武器禁运涉及政府为由，一致呼呼解除禁运，以便该国武装部队能够部署到全国各地，保护民众免受武装团体之害。它们还认为，禁运只影响到政府，未能阻止武装团体通过该国漏洞百出的边境获取武器和弹药。

就本人而言，我当时强调，放松、加强或解除武器禁运是安全理事会，而非制裁委员会的特权。我还赞同秘书长7月31日给安全理事会主席的信中关于评估武器禁运基准的结论，即，“武器禁运没有阻止政府通过现行豁免规定获得武器”(S/2018/752，第6页)。如秘书长在信中所指出的那样，必须根据以下三个关键基准评估禁运:一是安全部门改革的进展，包括武装部队和国内安全部队的情况及其需求；二是国家储存和管理武器弹药能力方面的进展；三是为了应对小武器和轻武器的非法扩散对边界进行有效监测和管理方面的进展。

主席(*以西班牙语发言*):我感谢阿多姆先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德拉特先生（法国）(*以法语发言*):主席先生，我谨感谢你召开今天的会议，因为这次会议的举行适逢中非共和国处于一个特别重要的时刻。我还谨感谢各位作了非常有启发性的发言。

由于武装团体制造针对平民——特别是妇女和儿童、人道主义人员、医疗人员以及蓝盔人员——的暴力事件，中非共和国境内局势仍然特别脆弱。在9月份前塞雷卡人员与反巴拉卡派别发生冲突期间，布里亚境内流离失所者遭到虐待，此事件令人悲哀，不可接受。我们重申全力支持图阿德拉总统在此种充满挑战的环境中做出各种努力，促进民族和解，重建国家权威。我们鼓励他继续致力于伸张正义，解除武装，恢复国家经济。

我们还认为，必须向武装团体发出明确的信息。它们必须放下武器，立即无条件地承诺参与和平进程，并明白它们制造暴力事件不会不受惩罚。在这方面，法国欣见，特别刑事法院昨天举行首次会议，这标志着对该国境内所犯严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为的调查正式展开。这是在打击有罪不罚现象这场至关重要的斗争中迈出的重要一步。

目前的局势固然令人担忧，但是，尽管如此，去年以来所取得的真正进展也绝不会因此而减色。这表明危机是可以解决的。

因此，我们欢迎在大会期间举行中非共和国问题高级别会议，会议重申国际社会对中非共和国的支持，并强调非洲中非共和国和平与和解倡议是该国和平进程的唯一框架。这一点很重要。在这方面，虽然最后确定了武装团体的主张清单，并在非洲倡议协调人小组于8月在布阿尔组织的会议上送交中非当局，但现在的优先事项是必须毫不拖延地向前推进，在中非政府与武装团体之间进行直接对话，以达成一项解决所有问题的全面政治协议，特别是打击有罪不罚现象。在这方面，我想强调我们认为对非洲倡议成功至关重要的三个因素。

首先，我们认为必须避免导致混淆的并行举措，并确保中非共和国的所有伙伴进行良好协调。这是非洲倡议取得成功的先决条件。同样至关重要

的是，非洲联盟和该区域所有国家在最高级别继续作出承诺，以确保落实在利伯维尔通过的路线图的后续步骤取得成功。在这方面，我们欢迎联合国和非洲联盟最近决定任命一名联合特使以支持非洲倡议，当然，特使将得到法国的全力支持。最后，我们认为，中非政府与武装团体之间的直接对话必须要有中非社会其他阶层的参与，特别是妇女，她们的参与对和平进程至关重要。

最后，我要重申法国全力支持联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）和负责中非共和国问题秘书长特别代表帕尔费•奥南加—安扬加先生。中非稳定团作为一个在困难环境中运作的特派团，无论是在保护平民、支持和平进程、促进提供人道主义援助，还是在支持中非共和国的恢复方面，都发挥着不可或缺的作用。因此，中非稳定团需要所有方面的全力支持。在这方面，我要向维持和平人员致敬，他们为在中非共和国的服务付出了沉重的代价。我还要赞扬中非稳定团为增加其流动性、减少其足迹、改善其业务绩效而开展的所有努力，并继续与部队派遣国开展工作，防止性剥削和性虐待案件的发生，并确保肇事者不会逍遥法外。显然，这些值得欢迎的努力必须继续下去。

在这方面，随着中非稳定团任务期限延长的临近，法国完全支持秘书长的建议，特别是关于维持中非稳定团强有力的建制和任务的建议。我们还认为，中非稳定团要有能力加强在支持政治进程方面的作用，这一点至关重要。在这方面，我们欢迎联合国和非洲联盟决定将中非稳定团纳入非洲倡议，并将特别代表纳入协调人小组。法国强烈敦促安全理事会授权中非稳定团为逐步、有控制地重新部署由欧洲联盟驻中非共和国军事训练团（欧盟中非训练团）培训或核证的中非共和国武装部队提供有限的后勤支助。这种支持，再加上国内安全部队，对于恢复所有行政、安全和司法部门的政府权力至关重要 – 这是我们的集体优先事项，也是中非当局和中非人民的高度期望。我要再次赞扬欧盟中非训练团在支持中非共和国安全部门改革方面所做的出色工作。

最后，我要强调安理会和整个国际社会必须继续动员起来，团结一致，支持中非稳定团，支持中非共和国的持久和平。这是成功支持中非共和国和所有中非人民的条件之一，正是本着这种精神，法国将在未来几天内提出一项延长中非稳定团任务期限的决议草案。

Adom先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：主席先生，我感谢你给我机会以科特迪瓦共和国代表的身份发言。我国代表团还感谢负责中非共和国问题秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层面综合稳定团团长帕尔费•奥南加—安扬加先生先生就中非共和国局势所作的通报。我们还感谢非洲联盟中非共和国问题特别代表兼非洲联盟中非共和国和中部非洲特派团团长穆萨 •贝迪亚利祖 •内比先生以及欧洲联盟对外行动署非洲事务执行主任科恩•韦尔瓦埃克先生，感谢他们的高质量发言。

我国代表团欢迎中非当局在摆脱危机的过程中取得的进展，特别是在执行解除武装、复员和重返社会试点项目、减少社区暴力方案、安全部门改革和国防和安全部队的部署、恢复政府权力、正义与和解等方面取得的进展。

尽管取得了进展，但仍有许多政治、安全和人道主义挑战有待克服。在政治层面，科特迪瓦欢迎中非当局表示愿意优先与所有国家和区域行为体进行对话。此种进行对话的意愿，特别是与武装团体和所有民间社会行为体进行对话，完全符合非洲联盟非洲中非共和国和平与和解倡议，使我们相信可以以和平和可持续的方式结束中非共和国的危机。因此，科特迪瓦表示支持非洲倡议，并在这方面欢迎联合国和非洲联盟决定联合任命一名特使，以促进有效执行该倡议的努力。

武装团体不断袭击平民、维和人员和人道主义工作人员，抢劫和焚烧许多村庄，特别是在该国中部和东南部地区，这些是我们关切的问题，必须

迅速作出反应。我们还必须谴责这些团体实施的暴力行为，导致若干流离失所者和三名俄罗斯记者丧生。我国鼓励中非当局继续努力恢复在全国领土的政府权力，迄今为止，班加苏、布阿尔和保瓦等地区重新实现了相对安全。恢复政府权力的进程必须在中非共和国武装部队和联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）部队的联合部署行动的基础上进行。在这方面，科特迪瓦欢迎欧洲联盟驻中非共和国军事训练团所作的努力，训练团任务期限的延长将使培训和扩大中非共和国的国防和安全部队成为可能。

在人道主义方面，当地局势的特点是武装团体在其控制地区抢劫和烧毁村庄。 这些暴力行为正在造成大规模人口流离失所，并使人道主义局势恶化;有超过60万流离失所者和572,000难民。 同样，武装团体经常袭击人道主义车队是向人民提供援助的主要障碍，使当地局势特别困难复杂。我国代表团缅怀所有在中非共和国执行崇高使命时丧生的人道主义工作人员，并祝愿伤员早日康复。

我们敦促中非稳定团加强对平民和对在中非共和国执行任务的人道主义工作者的保护。在这方面，我国代表团赞扬特别代表奥南加-安扬加和他的同事们每天所做的出色工作。我们也呼吁国际社会、双边和多边伙伴以及捐助方加大对该国人道主义机构工作的支持。科特迪瓦重申其对中非稳定团的支持，并赞同秘书长为延长特派团任务期限而提出的旨在加强其存在和任务的建议。

最后，科特迪瓦敦促联合国、该区域各国特别是邻国、中部非洲国家经济共同体和大湖区问题国际会议保持对成功落实《非洲联盟中非共和国和平与和解倡议》的承诺。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）:首先，我谨表示，我国代表团感谢秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）团长帕尔费·奥南加—安扬加先生；非洲联盟驻中非共和国特别代表贝迪亚利宗·穆萨·内比耶先生；欧洲对外行动署非洲事务主任科恩·韦尔瓦埃克先生，以及关于中非共和国的第2127(2013)号决议所设委员会主席卡库·胡阿贾·莱昂·阿东大使就中非共和国当前局势所作的全面通报。

赤道几内亚共和国政府仍感关切的是，零星暴力再度发生，前塞雷卡和“反砍刀”组织武装团体残忍控制该国部分地区并对平民和军事目标发动袭击。我们强烈谴责10月4日在该国西南部Sosso-Nakombo镇发生的事件，其中三名中国公民被当地居民杀害，另有三人受伤。我们同样谴责在该国南部布里亚镇和布里亚-伊拉班沿线针对平民的袭击，其中有至少30人死亡、4人受伤。我们重申，这种袭击是不可接受的，可能构成战争罪和危害人类罪。赤道几内亚共和国就这些不可挽回的人命损失向中华人民共和国政府和中非共和国政府表示最深切的慰问，同时对袭击受害者的家属表示声援。我们祝愿受伤者早日康复。

在我们赞扬中非稳定团在中非共和国开展的出色工作的同时，赤道几内亚共和国政府鼓励中非稳定团坚持不懈，不遗余力地支持中非当局，确保这类罪行的实施者受到起诉并被绳之以法。我们呼吁在这些地区活动的前塞雷卡联盟和“反砍刀”组织团体立即停止针对平民的一切袭击，并遵守他们根据国际人道主义法承担的义务。我们强调，只有支持发展有效、包容的公共机构并保证对此类行为追责的全面和包容的政治解决方案，才有助于结束对法治和平民的攻击。

赤道几内亚共和国政府对大会本届会议期间举行的高级别会议感到乐观，这次会议由中非共和国总统福斯坦·图瓦德拉先生阁下、安东尼奥·古特雷斯秘书长、非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生和中部非洲国家经济共同体秘书长艾哈迈德·阿拉米先生共同主持。这次会议无疑使我们能够通过《非洲和平与和解倡议》重申中非共和国包容性政治进程以及安全部门改革的重要性。此外，政治努力和对话是可能带来期待已久的和平红利以及国家和区域稳定的唯一途径。它们也是最有

可能促使武装团体与政府签署和平协议、交出武器并参与国家发展努力的手段。

赤道几内亚共和国坚信，应支持非洲倡议加强武装团体与中非政府间对话的总体框架。我们肯定并赞赏中非稳定团努力在倡议进程中发挥更重要的作用。在这方面，有必要欢迎中非稳定团在执行其政治战略方面不断取得进展，通过在国家一级达成适应当地具体情况和现有武装团体的协议，支持政府的改革努力和国家和平进程。这些努力产生了重大影响，促成最近几个月袭击平民的事件有所减少。例如，在班吉，第三区的族裔间对话促进了苏古拉行动后流离失所者的逐步回返。马昆达和泽米奥的地方和平与和解进程有助于减少暴力，增加行动自由，便利国家机构的返回。

我国代表团也欢迎苏丹和俄罗斯联邦对旨在实现和平的努力作出宝贵贡献，组织并支持8月28日在喀土穆举行的与三个主要前塞雷卡派别和一个“反砍刀”组织派别的会议。这些武装派别在声明中承诺在非洲倡议框架内支持和平与对话。

我们还要强调中非政府在解除武装、复员、重返社会和遣返方案中发挥的作用，该方案得到中非稳定团的支持，并在该国西部与七个武装团体一道顺利启动。就在我们发言的时候，政府继续与其他武装团体合作，以达成新的协议，将解除武装和复员扩展到该国其他地区。应该强调，该方案是建立和加强国家权威的先决条件，因此也是中非共和国武装部队全面训练和重新武装的先决条件。

尽管在这个兄弟国家的和解进程中作出了这一切努力并取得了成就，但中非共和国仍然是一个极其脆弱的国家，面临着局势反转的风险。中非共和国由于持续不安全和缺乏促进发展所需的购买力，没有机会发展和恢复，处于人道主义危机的边缘。在这方面，我们重申，要解决中非共和国面临的多方面问题，不能仅仅专注于基于安全的解决方案。赤道几内亚共和国政府认为，要用全面和可持续的解决办法来应对中非的不稳定问题。该国和平与稳定的缺失要求我们不仅遏制暴力。我们必须建设有复原力的社会和机构，保障中非人民的安全。

另一方面，我们仍然对前塞雷卡、“反砍刀”组织武装团体和上帝抵抗军对妇女广泛实施强奸和性侵犯的现象感到关切，这些团体在各个地区仍然高度活跃。绝大多数被查明的带有族裔性质和教派性质的性暴力案件阻碍中非共和国妇女开展至关重要的经济和生计活动所需的机动性，例如获得进入农田、前往市场和接受适当教育的机会。因此，我们敦促政府和非国家行为体在规定的时限内商定并履行有条理的承诺，以防止和应对这些侵害行为，包括制定关于性暴力和性别暴力的全面国家战略。根据《向性剥削和性虐待受害者提供援助议定书》，联合国系统必须通过医疗和社会心理支持援助据称受害者。

展望未来，我们必须继续力求改变政治和安全环境，支持该国努力从战争走向和平。该次区域所有国家必须继续建设性地参与，而且必须在非洲中非共和国和平与和解倡议框架内密切协调所有调解努力，以加强和平进程，这一点也至关重要。同样，我们必须实现将促成分别于2020年和2021年举行总统选举和议会选举的包容和透明的选举进程，将此作为政治进程的组成部分。 我们赞同非洲联盟和平与安全理事会于9月19日发布的新闻稿，其中强调，中非共和国各政治行为体必须秉持诚意，充分主导本国和平与和解进程，知道区域各国以及伙伴不能代替中非人自己寻求可持续解决方案。在这方面，内比埃先生就穆罕默德先生与弗朗索瓦·博齐泽和米歇尔•乔托迪亚这两位前总统举行的会议所说的话使我们充满乐观和希望。我们希望，该会议结果将促成中非实现和解与和平。

我谨再次表示，我们祝贺奥南加-安扬加特别代表作出巨大努力，发挥出色领导作用，虽然环境极为艰难，犹能成功完成和平与政治发展进程，并祝贺图瓦德拉总统阁下和中非共和国政府为实现和平与和解所作的努力。我还要表示，赤道几内亚共和国支持秘书长在10月15日最新报告（S/2018/922）

中提出的关于将中非稳定团任务期限再延长一年至2019年11月15日的建议。正因为如此，我们已经表示，赤道几内亚共和国支持法国不久将在这方面提出的决议草案。最后，我们建议安理会正如圣父方济各教皇几年前所做的那样，年内访问这个遭受痛苦的兄弟国家，给其政府和人民带来表示鼓励、支持和声援的信息。

吴海涛先生（中国）：中方认真听取了各位通报者的介绍。

在图阿德拉总统领导下，近期中非政治进程取得积极进展。同时，中非安全形势仍然脆弱，武装团伙暴力冲突不断。中非实现持久和平与稳定仍面临挑战。中方欢迎中非政府为加强国家安全力量部署、推进安全部门改革和加强能力建设所作努力，呼吁中非有关各方从国家和人民利益大局出发，切实推进解武及和平和解进程，通过对话协商解决分歧。

中方赞赏联中稳定团在维护中非稳定方面发挥的积极作用，支持奥南加特别代表和联中稳定团积极履职和开展工作。中方支持联中稳定团提高自我保卫和安全预警能力。秘书处应充分听取出兵国、出警国合理关切，切实采取措施，确保维和人员安全，提高联中稳定团的效能。

中方注意到秘书长在最新报告（(S/2018/922）中对联中稳定团工作的评估和相关调整建议，将积极参与有关安理会决议草案磋商，发挥建设性作用。非盟、中非国家共同体等区域和次区域组织和区域国家对推进中非和平进程发挥着重要作用。联合国和非盟等区域和次区域组织应同中非政府加强协调，促进中非和平和解对话，共同帮助中非早日实现和平发展。中方呼吁国际社会继续支持中非政府加强国家能力建设，为中非政府维护社会安全稳定、应对人道局势危机、解决冲突根源问题提供必要援助。

梅萨·夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢召开本次会议，并感谢帕尔费•奥南加-安扬加先生、贝迪亚利祖•穆萨•内比埃先生、科恩•韦尔瓦埃克先生和卡库•莱昂•阿多姆大使的通报。

秘鲁深为关切地注意到，尽管国际社会和联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）作出了各种努力，但中非共和国仍然存在危机。政治领域取得的进展尚未反映在改善安全状况或缓解严重的人道主义局势等方面。由于国家机构情况岌岌可危、武装团体非法开采自然资源、有人非法贩运武器和煽动暴力——包括族裔间暴力——等因素，该国多数地区民众生活在冲突状态中。

我们感到遗憾的是，这一暴力正在影响平民、人道主义人员和中非稳定团，而且，在这个有一半以上人口需要人道主义援助的国家，境内流离失所者和难民人数继续增加。鉴于这一局势，我们认为，安全理事会必须继续支持中非共和国当局努力发挥国家权威，实现和平与民族和解。同时，我们认为，即将被延长的中非稳定团任务授权应优先注重以下三点。

第一，它应当为政治进程提供支持。特派团应帮助执行“非洲中非共和国和平与和解倡议”，并支持当局组织和举行2020年选举和2021年选举。我们强调，必须将“非洲倡议”与在班加苏、班吉和布阿等地达成的和平协议联系起来，并促进民众尤其是妇女和年轻人在更大程度上参与国家政治生活。

第二，它应当支持安全战略。政治进展在很大程度上取决于武装部队和警察保护平民的能力。我们认为，至关重要的是，应与欧洲联盟合作，强化中非稳定团在这方面提供的支持。我们还认为，政治进程必须优先注重全面实施安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会方案与减少社区暴力方案。在这方面，我们还要强调地方、次区域和区域合作对有效应对中非共和国复杂局势发挥的作用。具体而言，混合委员会应帮助加强必要的边防管控，打击人口、自然资源和武器非法贩运活动。

第三，我要谈一谈加强体制的问题。实现可持续和平需要国家机构和能力来预防和和平解决争端、保证能够诉诸于司法并追究所犯下罪行的责任，并在此基础上促进国家和解。为此，我们强调，重要的是中非稳定团应在国家过渡司法战略背景下帮助建立真相、正义、赔偿和和解委员会，除其他外，这将使我们有可能帮助性暴力受害者和武装团体招募的儿童。我们肯定中非当局努力建立和启动自己国家司法机构的工作，尤其是特别刑事法院。

解决危机需要通过长期多层面办法来解决冲突根源问题。在这方面，我们要特别指出国家恢复和建设和平计划所体现的中非共和国政府的努力。我们还要强调联合国中部非洲区域办事处和建设和平委员会在预防和解决冲突及发展和加强体制方面开展的工作。

最后，我重申，我们致力于建设中非共和国的可持续和平，作为部队派遣国，我们重申我们对中非稳定团的强有力支持，并且强调延长特派团任务期限对中非共和国人民和次区域稳定的重要性。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我也感谢今天三位通报人所作的发言和过去一年他们为支持中非共和国和平与安全所做的工作。我们还要感谢阿多姆大使进行了出色领导，率第2127(2013)号决议所设委员会于本月早些时候访问班吉，访问对每个人来说都富有启发性和指导性。我们尤其赞赏他发挥领导作用，分享科特迪瓦在冲突后武器禁运方面的积极经验。

一年前，美国与其它安全理事会成员共同支持把联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）的兵力上限增加900名军事人员，由此重申了我们对中非共和国和平与安全的坚定承诺。虽然部队到位严重拖延，但中非稳定团在执行授权任务方面继续取得进展，由此大大推动了中非共和国的安全与稳定。在美国代表团本月早些时候访问班加苏时，我们清楚看到了这些进展——这在一年前还是不可能的。代表团听到了关于中非稳定团在当地所产生积极影响的第一手情况。我们毫不怀疑，中非稳定团正在给中非人民的生活带来积极改观。

在恢复国家权威和建设中非政府能力，包括中非共和国武装部队和内部安全部队方面也取得了显著进展。目前，中非共和国武装部队已有四个营接受了欧洲联盟（欧盟）的培训并在全国部署，以后还会有更多营，证明中非共和国走在积极轨道上。

我们还要赞扬中非共和国在中非稳定团及其它国际伙伴协助下，使特别刑事法院投入运作。特别刑事法院本月正式开始调查，标志着朝打击有罪不罚现象和确保为受害者伸张正义方面迈出了重要一步。仍有许多挑战要克服。我们对布里亚一带的局势尤感关切，平民在8月和9月遭受袭击，上周又有联合国警官遭到绑架。

我们的集体目标应当是通过政治解决促进持久和平和恢复。美国认为，《非洲中非共和国和平与和解倡议》是实现这个目标和为扩大国家权威创造条件，从而促进发展的最佳途径。但是，要使《非洲倡议》取得成功，各方必须致力于透明度和协调。正如我在中非共和国和平进程高级别部长级会议上所说的那样，中非人民过去多次看到对话达成了协议，但没有带来结果。我们所有人必须真诚地共同努力，改变这种说法，支持图瓦德拉总统及其政府力求实现和平、正义、问责，并且防止今后的暴行。

就美国而言，我们将为《非洲倡议》提供资金支持。我们正在与欧盟、中非稳定团和中非官员合作，确保和谈解决武装冲突的根源问题。我们也在认真研究秘书长关于改变中非稳定团任务授权的建议，我们期待讨论如何以最佳方式实现我们的共同目标。

中非共和国人民看到签署了各种和平协议，但随之而来的是协议瓦解。他们听到过各种前战斗人员解除武装、复员和重返社会方案，但这些方案只让少数人发财，而没有使大众受益。他们看到，以

往的安全部门改革努力以失败告终，他们继续靠人道主义援助维生。无论我们在下一次延长任务期限时商定什么内容，它们都应基于我们过去汲取的经验教训，以便帮助中非人民抓住更美好的未来。我们期待与安理会及联合国对口方合作努力。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：我谨感谢所有通报人。我尤其要请秘书长特别代表奥南加—安扬加和穆萨•内比埃特别代表向他们在实地的团队转达安理会对他们在困难环境中所做工作的感谢，我也要和我的美国同事一道感谢科特迪瓦大使本人代表我们所有人，带头开展了非常重要的工作。

我们赞同秘书长的评估，即中非共和国安全局势仍然极其脆弱，在该国活动的45个非政府组织今天给我们的信重申了这一信息。正如今天的通报人所指出的那样，中非共和国有一些表明进展的积极迹象，但安全、人道主义和司法局势仍然令人关切。国际社会不应放松为建设一个安全、稳定和和平的中非共和国作出的努力。

平民、维和人员和人道主义工作人员继续遭到袭击。中非共和国四分之一人口仍然流离失所。一半人口仍然急需人道主义援助。2018年人道主义应急计划仅有36%的资金到位。我们鼓励所有会员国帮助填补这一缺口。联合王国自2015年以来为中非共和国提供了6300万英镑，或8100万美元人道主义援助。我们认为，这一援助支持推动建议一个稳定、安全和和平的中非共和国，这仍然符合我们所有人的利益。

显然，为实现中非共和国的和平，短期内稳定该国的努力必须与和解、正义和建设和平方面的长期进展携手并进。因此，我们欢迎《非洲中非共和国和平与和解倡议》，这仍是唯一可行的和平道路。我完全赞同法国大使的意见，认为必须避免并行倡议，以防造成混乱或更严重的情况。中非共和国要实现长治久安，协调和持续国际努力将至关重要。因此，我们欢迎秘书长的建议，即联合国应进一步参与这项倡议，以确保把政治、和平和安全努力联系起来，并且加强国家和国际伙伴在中非共和国和平道路上的协调。

联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）在支持和平倡议方面可以发挥至关重要的作用，联合王国致力于与安全理事会的同事们共同努力，确保中非稳定团提供支助，把这作为其稳定任务授权的一部分。因此，我们欢迎秘书长建议中非稳定团重新把重点放在和平进程上，包括通过更直接的参与来这样做。

此外，为支持中非稳定团执行任务授权，我们赞扬秘书长引入业绩管理机制以减轻一些特派团的压力的计划。这将使稳定团更有能力来改善业绩和执行对性暴力、性剥削和性骚扰行为的零容忍政策。在这方面，我注意到奥南加-安扬加特别代表关于应确保部署的部队经过适当培训并且配备适当装备的意见。他说得对，这是安理会的责任。

我们还欢迎秘书长的建议，即制定和落实一项全面的战略外联和沟通计划，明确中非稳定团正在为中非共和国人民带来哪些好处，加强对和平进程的理解，确保我们考虑到中非人民的看法和需求。正如我们在安理会多次听到和看到的那样，确保妇女参与的包容性和平进程更有可能持续下去和获得成功。

面对有关中非共和国的这些关切，我们必须记住，没有正义就没有和平。如果施害者认为有罪不罚是标准做法，那么煽动暴力——包括基于宗教和族裔的暴力——以及袭击平民、维和人员和人道主义工作者的行为会继续猖獗地发生。我们认可中非共和国政府与中非稳定团共同努力将一些犯下严重罪行的人员绳之以法。在这方面，我们希望特别刑事法院昨天举行成立典礼这一积极消息会很快转化为打击有罪不罚的具体进展，这尤其是因为，法院调查可以正式开始了。

我们敦促中非共和国与国际伙伴合作，加快刑事和过渡期司法方面的进展，并确保建立司法机

制，支持在这些案件和其他案件上的正当程序。这依然是实现中非共和国稳定的一个重要组成部分。国际社会和中非共和国政府自2015年选举以来取得了长足的进展。我们必须继续团结起来，集中力量在该国建设和平与稳定，为其人民应得的长期保护与繁荣创造条件。

图梅什先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们感谢负责中非共和国问题秘书长特别代表奥南加-安扬加先生、非洲联盟驻中非共和国特别代表穆萨·内比埃先生、欧盟对外行动署非洲事务执行主任韦尔瓦埃克先生、关于中非共和国的第2127(2013)号决议所设委员会主席兼科特迪瓦大使阿多姆重要的最新情况介绍和杰出领导。我们也欢迎中非共和国常驻代表蓬戈大使来到会议厅。

我国代表团要对一些关键要点发表若干意见。

首先，在政治方面，我们强调《非洲中非共和国和平与和解倡议》仍是该国和平进程的主要框架。在这方面，我们欢迎该倡议的调解人小组为筹备政府与武装团体对话所开展的工作。我们明确希望所有利益攸关方建设性地开展合作并致力于寻求对话和建立信任措施。

同样重要的是，必须协调《非洲倡议》框架内的所有和平倡议，以确保和平进程的一致性，联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）应该是一个不可或缺的伙伴。在这方面，我们欢迎联合国和非洲联盟领导人决定提名一名知名人士作为和平进程的担保人，此人将协调所有相关伙伴的努力，为加强区域参与提供便利。区域和国际伙伴在这一进程中的坚定支持也至关重要。在这方面，我们赞赏苏丹在俄罗斯联邦支持下做出的调解努力，并期待有望于12月在喀土穆举行和平谈判。我们认为，苏丹应该是解决办法的一个重要部分。

我们还注意到，中非稳定团在通过广泛的活动推进和平进程方面发挥了重要作用，包括进行斡旋、制定安保态势、提供实质性的专门知识并促进解除武装、复员和重返社会进程。它也在安全部门改革和过渡时期司法方面发挥关键作用。因此，我们赞同秘书长的建议，即加强中非稳定团支持政治进程的优先授权任务，为此要加强其实质和调解部分，以促进该倡议并使其政治和安全战略与《非洲倡议》相一致。

我们也认识到，政府、《非洲倡议》和中非稳定团需要开展全面的战略沟通和外联计划，目的是向民众通报和平进程，了解当地的看法和动机，并解释稳定团的任务和行动。

我们进一步承认中非共和国政府在图瓦德拉总统领导下，致力于将国家权力扩展到全国各地，包括通过落实地方和平与和解倡议。我们呼吁国际社会加大对中非共和国当局的支持，从而加强该国的安全和体制能力，鉴于2020年和2021年即将举行的选举，这一点变得更加重要。

第二，在安全方面，我们强烈谴责武装团体继续袭击平民、维和人员和人道主义工作者。派系分裂言论和族群间争端加剧导致暴力升级，从而破坏了实现民族和解的所有努力。

我们强调，中非稳定团是提供安保的主要力量，同时又不堪重负，国家当局要承担保护平民的主要责任。为此，需要国际伙伴提供更多支持，以提高国家安全部队的能力，还需要制定一项事关所有相关行为体的全面保护平民战略。我们赞扬欧洲联盟驻中非共和国军事训练团在中非稳定团的业务支持下，在培训和部署中非武装部队方面做出的宝贵贡献。我们还提请关注确保维和人员安全的必要性。

在人道主义方面，在资金不足和人道援助的存在减少的背景下，涌入各个邻国的中非共和国境内流离失所者和难民人数不断增加，这要求国际社会立即给予关注和财政支持。

最后，我们要强调，稳定中非共和国的所有国际努力必须与解决危机根源的全面战略相辅相成，包括增加对经济的投资、创造就业机会和改善中非人民的生活条件。我们欢迎欧洲联盟和世界银行持

续参与，努力营造有利的经济环境。我们还支持法国不久将提交的关于中非稳定团的决议草案。

最后，同样重要的是，中非稳定团和联合国国家工作队与其他伙伴应继续支持政府执行2017-2021年《国家恢复与建设和平计划》。

瓜迪女士（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我们感谢负责中非共和国问题秘书长特别代表奥南加-安扬加先生、非洲联盟驻中非共和国特别代表穆萨·内比耶先生和科恩·韦尔瓦埃克先生通报了中非共和国的最新事态发展和联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）的活动。我们还感谢莱昂·阿多姆大使通报了关于中非共和国的第2127(2013)号决议所设委员会的工作及其最近访问中非共和国的结果。我们还欢迎中非共和国常驻代表参加本次会议。

中非共和国继续面对着一些艰巨的挑战。该国大部分地区没有国家当局的存在，武装反对派团体活跃其中，自卫民兵通过非法的平行行政和税收体系争夺土地和资源，导致该国陷入又一轮的暴力和冲突。我们认可图瓦德拉总统及其政府在中非稳定团支持下所作的努力，包括在安全部门改革和建立正常运作的国家体制等领域的努力。我们赞赏欧洲联盟驻中非共和国军事训练团以及多个双边、区域和国际伙伴在这方面的作用。

然而，我们要强调，必须在《非洲中非共和国和平与和解倡议》的范围内，建立强有力的国家自主权，为真正的、包容各方的对话创造必要的势头，以应对该国在稳定安全局势、扩大国家权力和落实包容各方的治理结构方面所面临的最紧迫挑战。

我们感到鼓舞的是，由非洲联盟（非盟）主导的“非洲中非共和国和平与和解倡议”得到越来越多的支持。我们强调，非洲联盟、联合国、欧洲联盟以及参与为该国带来和平与稳定的所有其他行为体必须更密切地相互协调和协同。在此框架内，我们欣见，在大会会边举行了高级别部长级会议，重申国际社会对“非洲倡议”的支持。

我们支持秘书长和非洲联盟委员会主席联合任命一位特使，该特使还将是实地和平进程的担保者，并推动切实落实“非洲倡议”，其做法包括同中非共和国和该区域所有伙伴保持联络。我们希望，这将有助于加快中非共和国和平与和解进程。我们还肯定由苏丹共和国总统奥马尔·巴希尔总统阁下主导的最近协商取得成果，以及由Maxime Mokom领导的“反砍刀民兵”和由Noureddine Adam领导的前塞雷卡运动发表声明，对中非共和国和平作出承诺。

中非稳定团的作用仍然不可或缺。我们赞赏该特派团在艰难条件下努力完成其受权任务。我们强烈谴责针对中非稳定团维和人员以及在实地开展工作的其他人道主义行为体实施的袭击。我们向那些为和平事业付出生命的人致敬。

我们深信，安全理事会将继续加强中非稳定团，使之能够应对实地不断变化的局势。特别是，必须加强快速反应战斗组、预备营、特种部队连、快速反应部队连及其辅助部队。在这方面，我们注意到战略审查结果，并支持落实该审查相关建议。特派团对政府主导的地方和平与和解倡议的支持仍然至关重要。我们注意到特派团为减少暴力、建立部族间信任和协助境内流离失所者回返所作的贡献。

因此，我们支持延长特派团任务期限。我们期待建设性地参与即将在这方面进行的讨论。

格雷瓜尔·范哈伦夫人（荷兰）（*以法语发言*）：我首先要感谢各位发言者作了明晰的发言。他们的建议对于延长联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）任务期限很有价值。

荷兰王国欢迎秘书长报告（S/2018/922）的各项建议。我谨同法国大使一道对特别刑事法院昨天开始工作表示祝贺。该法院对于打击有罪不罚现象至关重要。

今天，我愿谈三点：第一，和平进程；第二，对平民的保护；第三，安全部门改革。

荷兰王国全力支持“非洲中非共和国和平与和解倡议”。正如图阿德拉总统在大会说过的那样（见A/73/PV.9），该倡议仍然是中非共和国和平谈判的唯一框架。最近几个月，我们在考虑联合国如何能够加强其对“非洲倡议”的支持。邀请秘书长中非共和国问题特别代表奥南加-安扬加先生加入协调员小组以及宣布任命联合国和非洲联盟联合特使，都是重要的里程碑。这一令人鼓舞的事态发展只会加强和平谈判的势头。各利益攸关方现在必须加强努力。

我们呼吁各武装团体放下武器。我们提醒他们，安理会能够对损害和平者实施制裁。为建立持久和平，我们呼吁政府确保妇女实质性地参加谈判。该区域各国的承诺不可或缺。我们欢迎苏丹为中非共和国和平所作的努力，这些努力是“非洲倡议”的组成部分。我们鼓励中非稳定团根据秘书长的报告加强协调作用，支持政治进程。

我要谈的第二点涉及对平民的保护。这是中非稳定团在支持中非当局时肩负的至关重要的任务。如果我们不给特派团装备和手段来增强其机动性，那么该任务就仍然是项挑战，会特别难以开展。同时，安理会必须从以往行动中吸取经验教训。在《联合国维持和平行动共同承诺宣言》中，我们承诺这样做。

我要谈的第三点涉及安全部门改革。荷兰王国赞扬欧洲联盟驻中非共和国军事训练团以及为重建安全部队作出过贡献的其他伙伴所做的工作。所有伙伴都有相同的目标，必须以协调和透明的方式开展合作。我们呼吁中非共和国当局为这一做法作出贡献。

荷兰王国支持秘书长的信（S/2018/463）中提出的关于中非稳定团向中非武装部队提供后勤支助的建议。中非武装部队的最初部署取得了令人鼓舞的结果。然而，它缺乏必不可少的手段，包括基本装备。中非稳定团在支持中非武装部队准备重新承担保护平民这项重任方面可以发挥至关重要的作用。这一支持必须符合人权尽职政策。

最后，我愿强调，对于中非共和国人民来说，此刻情况危急。人道主义局势严重恶化。有一半人口流离失所。存在不信任，包括对特派团的不信任。交战各方准备不久在谈判桌上见面，我们提醒他们，中非共和国人民能否有更美好的未来，关键在他们。

穆纳耶赫先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：请允许我首先感谢秘书长中非共和国问题特别代表帕尔费·奥南加—安扬加先生向安理会作了宝贵通报。我还要感谢非洲联盟驻中非共和国特别代表穆萨•内比埃先生、欧洲对外行动署非洲事务执行主任科恩•韦尔瓦埃克先生以及科特迪瓦常驻代表以第2127（2013）号决议所设委员会主席身份作了翔实通报。

我在发言中将谈及与我们今天的讨论有关的三个问题：安全局势、人道主义局势和政治局势。

第一，关于安全局势，我们在参加10月2日至5日对中非共和国的正式访问期间注意到，尽管在首都班吉以及被纳入我们访问行程的卡加班多罗安全局势仍然脆弱，但在安全和政治方面已经采取一些积极步骤。总体安全局势并不稳定。2013年和2014年，中非共和国爆发了暴力事件，自那时以来，这一局势因武装团体和冲突各方实施的暴力行为、仇恨言论以及煽动宗教和教派暴力的行为而加剧。

我们谨对这些极端主义武装团体继续侵犯和袭击联合国人员、联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)成员和人道主义工作者表示严重关切。我们强烈谴责针对穆斯林及其宗教象征的袭击、放火焚烧他们的家园和对礼拜场所的袭击，我们同样谴责任何基于宗教或礼拜场所的针对民众的袭击，无论他们属于哪一派。我们支持中非共和国当局努力制止这种行动，并提高人们的认识，以

限制仇恨言论，巩固社会各阶层之间和平共处的原则。

加强中非共和国的司法将是朝着整个国家稳定与安全迈出的重要一步。在这方面，我们赞扬特别刑事法院昨天的首次正式会议，我们希望这次会议将有助于结束有罪不罚的文化，并将那些对平民犯下罪行的人绳之以法。我们还欢迎提议任命一名联合国-非洲联盟联合特使，以及关于巩固所有非洲举措以支持《非洲中非共和国和平与和解倡议》的提议。

第二，我们感到遗憾的是，人道主义局势仍然严峻，中非共和国近一半的居民需要紧急人道主义援助。有616000多名境内流离失所者和572000名难民生活在邻国，使中非共和国成为全世界最需要人道主义援助的国家之一。更令人担忧的是，许多需要帮助的人是妇女和儿童。

第三，关于政治局势，获得中非共和国大多数政党高度接受的《非洲倡议》是政府和武装团体之间对话的重要支柱。我们呼吁所有各方参与对话进程，以解决这场旷日持久的冲突。在这方面，我谨赞扬非洲联盟、中非国家经济共同体的努力和欧洲联盟通过其驻中非共和国军事培训团所作的努力，该团负责培训中非武装部队。我也谨赞扬区域做出努力，以使冲突各方参加《非洲倡议》框架内的对话。如果对话能够持续到2020年和2021年总统选举的举行，将有助于实现安全，我们希望包括青年和妇女在内的社会各阶层都将参加选举。

最后，我谨强调，我们支持将中非稳定团的任务期限再延长一年，至2019年11月15日。特派团是实现中非共和国的优先事项——支持政治进程、保护平民、创造确保人道主义援助准入的环境和支持国家武装部队——的重要因素。我们还支持秘书长关于在特派团任务中增加两项新任务的建议——支持选举进程和向武装部队和国内安全部队提供有限的后勤支持——以及关于修改特派团在国家资源方面的作用的建议。我们真诚赞赏特别代表做出的不懈努力，并向中非稳定团的所有工作人员致敬。

弗罗内茨卡女士（波兰）（以英语发言）：首先，我谨感谢我们的通报人，秘书长中非共和国问题特别代表帕尔费·奥南加-安扬加先生、非洲联盟驻中非共和国特别代表贝迪亚利祖·穆萨·内比埃先生、欧洲对外行动署非洲事务执行主任科恩·韦尔瓦埃克先生和我们的同事卡库·莱昂·阿多姆大使所作的富有见地的通报。

波兰欢迎在《非洲和平与和解倡议》下取得的一些积极进展，该倡议仍然是解决中非共和国危机的主要框架。然而，需要做出进一步努力，以确保迄今取得的成就不会前功尽弃。我们呼吁危机各方充分参与对话，履行承诺。

波兰赞扬联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)和非洲联盟提供的支持，以及区域和次区域行为体参与调解与和解努力，同时强调一致性是关键。为了实现真正的变革，必须让所有政治、社会和族裔群体以及妇女参与政治进程，并且必须在国家和地方两级进行。为此目的，必须确保外部行为体采取的所有行动的透明度。必须重建该国的政治、行政和司法结构，减少社会上有罪不罚的观念。至关重要的是在和平进程与正义之间建立更密切的联系，在这方面，我们强调计划于2020年和2021年举行的选举的重要性，选举应为实施权力下放、建立过渡期司法和扩大国家权力提供必要的动力。

与此同时，为打破政治僵局和确保提供紧急人道主义援助而作出的努力，应辅之以解决冲突根源的长期发展方案，这些方案包括冲突各方的所有群体。

波兰欢迎在中非稳定团的业务支持下，在该国若干地区重新部署由欧洲联盟培训团培训的武装部队，这对加强国家自主权和国家安全责任至关重要。然而，必须紧急解决向国家安全部队提供后勤支持的问题。波兰谨指出，在实地提供援助的所有

国际伙伴都应以协调和透明的方式开展工作，这是实现中非共和国部队统一运作和确保其遵守最高标准的唯一途径。考虑到中非共和国脆弱的局势，中非稳定团的优先事项和核心任务仍然有效。我们赞赏它参与支持政治进程、保护平民并为提供人道主义援助确保一个安全的环境。

最后，尽管我们赞扬迄今取得的成就，但中非共和国仍有很长的路要走。我们认为，国际社会和该国人民必须坚持到底，以维护已经取得的成就。波兰支持秘书长报告(S/2018/922)中的各项建议。我们赞扬联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）、欧洲联盟特派团等国际伙伴正在中非共和国开展的重要工作。我还要向特别代表奥南加-安扬加及其团队保证，我们会给予全力支持。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长特别代表帕尔费·奥南加-安扬加先生、非洲联盟驻中非共和国特别代表贝迪亚利松·穆萨·内比耶先生、欧洲对外行动署非洲事务执行主任科恩·韦尔瓦埃克先生和科特迪瓦的莱昂·阿东大使的简报。

我们同意秘书长关于中非共和国的报告（S/2018/922）所表达的关切，即该国局势持续不稳定，特别是在安全方面。其领土很大一部分仍由武装团体控制，尽管在扩大国家权力问题上取得了一些积极进展，但地方政府机构无法充分履行其职能。

我们谨向今年丧生的维和人员表示诚挚的哀悼。驻中非共和国蓝盔部队勇敢十足，怎么赞扬都不为过。我们要表示支持联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）和奥南加-安扬加先生本人作出的努力。我们认识到，考虑到该国的面积以及大量武装团体的存在，特派团履行任务并不容易。

俄罗斯作为安全理事会常任理事国和中非共和国国际支助小组成员，打算继续全力支持已经启动的该国民族和解进程，并与班吉当局、非洲联盟、苏丹共和国领导人以及寻求中非共和国局势正常化的其他利益攸关方协调采取行动。我们同意秘书长的看法，即《非洲中非共和国和平与和解倡议》至关重要，它是实现政治解决的途径。我们支持全面执行2017年7月17日在利伯维尔经由非洲联盟调解所通过的中非解决方案路线图。

执行《非洲倡议》取得进展是一个积极步骤，我们特别欢迎该倡议的协调人小组与14个武装团体的代表于8月28日至30日在布瓦尔市举行会谈。我们希望所产生的综合文件能够促使政府与武装团体尽早启动直接对话。我们认为，最大武装团体——包括原先与“塞雷卡”运动和“反砍刀”组织结盟的团体——的领导人8月28日在苏丹总统巴希尔主持下于喀土穆举行会谈是迈出的重要一步，也是非洲设法帮助中非共和国摆脱冲突的整体努力的一部分。

喀土穆会议结束时签署的宣言宣布成立统一的中非反对派，目的是在中非共和国实现持久和可持续和平。该宣言规定反对派承诺落实非洲联盟倡议，愿意开启与中央政府的和平进程，有义务尊重人权以及确保人道主义组织和其他非政府组织代表在全国各地自由、安全地通行。我们认为，这种联合会使其能够与中非共和国政府达成具体协议。

正如我们一再强调的那样，俄罗斯支持协调有关中非共和国的各种和平倡议，以帮助推进谈判进程。这将有助于防止它们相互竞争，秘书长的报告也指出了这一点。俄罗斯为喀土穆接触提供了协助，这与非洲的努力是一致的。非洲正在根据非洲联盟提出的“非洲问题由非洲人解决”的原则，为结束非洲危机局势的僵局作出决定性贡献。我们一贯主张国际社会特别是安全理事会支持由非洲联盟等非洲机构调解所达成的协议，并为这些它们提供政治、道义和物质支持。

我们注意到班吉为重新控制整个国家而在改革安全部门方面所采取的步骤。这些步骤旨在与国际社会的支持一起，帮助中非共和国局势实现正常化，执行图瓦德拉总统批准的国防计划，以便逐步

将管理国家事务的责任移交给合法当局。就我们而言，我们确认俄罗斯将继续支持中非共和国当局改革国家安全部门，包括加强武装部队的作战能力和工作人员潜力。俄罗斯军事专家得以在短时间内培训1000多名中非官兵，成绩显著。我们还打算继续增加人道主义方面的援助，特别是向民众提供医疗服务。我们与中非共和国合法当局在重建国家安全部队方面的合作是建设性和透明的，第2127（2013）号决议所设委员会专家小组关于中非共和国的最新报告就证明了这一点那样，联合国代表最近对今年初俄罗斯向中非共和国国防部捐赠的第一批军事装备进行的彻底检查的结果也证明了这一点。除此之外，我们希望我们对班吉的军事和技术援助不再引起安理会同事的可谓嫉妒心理。我们认为，在中非共和国当前实际情况下，迫切需要所有国际利益攸关方进行建设性合作。

奥雷纽斯·斯考先生（瑞典）（*以英语发言*）：我愿感谢今天所有的通报人，感谢他们的宝贵意见和看法及其在中非共和国建设和平的努力。我要特别感谢我们的同事阿东大使领导关于中非共和国的第2127（2013）号决议所设委员会。

图瓦德拉总统致力于推进和平进程，包括最近在大会一般性辩论期间举行的高级别会议上，我们对此感到鼓舞。该国的国家自主权和领导权对于取得进展当然至关重要。现在需要团结一致、协调良好和透明的国际支持。因此，我们完全支持非洲联盟带头开展的《中非共和国非洲和平与和解倡议》，认为它是所有国际介入工作的框架。我们也欢迎关于任命一位特使领导该倡议的提议，他将动员和协调区域和国际介入工作。联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）也应在支持这一进程方面发挥重要作用。

然而，《非洲倡议》必须采取更具包容性的做法。例如，在其目前组成中，没有民间社会代表的位置。妇女可作为调解人在地方倡议中发挥关键作用，我们认为她们可以更多地参与非洲倡议协调人小组的工作，也可以参与对话。我们鼓励秘书长特别代表作为该小组新成员，与特别代表内比耶等人一道努力加强民间社会的参与以及妇女的参与。

推动和平进程取得进展对于2020年和2021年举行稳定和可信的选举也具有重要意义。我们支持秘书长的建议，在中非稳定团的任务授权中纳入对选举进程的有限后勤支持。有必要借此加强能力，确保能够遵守宪法规定的时间表。

安全局势依然动荡。我们对武装团体持续广泛的暴力以及针对平民和援助人员的袭击感到关切。性暴力和性别暴力越来越多地被用作战争武器，妇女已成为战争政治经济学中一种可以使用的货币。安理会今年早些时候发出了强有力的信号，将性犯罪和性别犯罪作为制裁制度的独立认定标准。现在这必须得到有效积极的落实。

与其他人一样，我们对中非稳定团在非常艰难且往往危险的环境中作出令人印象深刻的努力表示赞扬和敬意。鉴于严峻的安全局势，中非稳定团必须能够有效履行保护平民这一核心任务，并越来越多地与国防和国内安全部队合作。在这方面有很好的范例。西北部瓦姆-彭代省的强力行动使得袭击平民事件减少，还使境内流离失所者返回。这些行动基于中非稳定团的积极方针，并与中非武装部队的活动协调。

因此，我们支持关于中非稳定团应向国防和安全部队提供有限后勤支持的建议，使其能够在班吉以外扩大影响力。中部非洲安全部队必须全面和可持续地投入运作。应落实一项正式监测程序，以确保中非稳定团的支持完全符合联合国人权尽职政策。欧洲联盟（欧盟）及其训练团已在这方面做出重要贡献。联合国、欧盟和非洲联盟之间的三边努力可以在恢复该国和平与安全方面发挥重要作用。

我们欢迎根据安全理事会有关决议和秘书长的新政策努力解决性剥削和性虐待问题。然而，我们关切地注意到，报告所述期间记录了针对中非稳定团部队的九项新的性剥削和性虐待指控。我们期待现在将按照商定的程序迅速跟进这些案件。

关于即将进行的任务审查，我们欢迎建设和平委员会中非共和国专题小组主动向安全理事会提出意见，其中包括必须加强国际社会对政府落实改革及推进政治和平进程的支持，现在应该在我们的审查进程中适当考虑这一点。过渡时期司法将在建设和平的努力中发挥关键作用。中非共和国人民一再要求处理过去的冤情。因此，我们欢迎在设立特别刑事法院方面的进展，并鼓励采取进一步措施，为其运作确保财政支持和政治承诺。

中非共和国的人道主义挑战十分艰巨。正如我们听到的那样，一半的人口需要援助，只有大约三分之一人道主义呼吁得到了资助。因此急需更多供资。我们还需要将发展、人道主义与建设和平努力相结合的举措，以实现长期可持续和平。

最后，我们必须保持动员和团结，努力支持中非共和国。局势依然岌岌可危，只有通过共同努力，我们才能帮助该国实现持久和平。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在以多民族玻利维亚国代表的身份发言。

我国代表团感谢今天的所有通报者，特别是担任关于中非共和国的第2127(2013)号决议所设委员会主席的阿东大使。根据秘书长的最新报告（S/2018/922），由于武装团体造成了持续的暴力和不安全现象，中非共和国的局势仍不稳定。尽管在保护平民、促进机构间合作和培训中非武装部队等方面取得了进展，但这种不稳定阻碍了该国的发展、能力建设和国家机构的存在。

我国代表团赞扬《中非共和国非洲和平与和解倡议》的工作，它能促进对话并解决该国不稳定和武装暴力的根源。我们呼吁所有武装团体加入解除武装、复员和重返社会的进程。我们还强调，联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）需要与政府一道，与所有有关的国际和区域利益攸关方建立持久的战略和行动伙伴关系。新的任务授权必须促进国际和区域伙伴一致认识到，必须找到政治解决办法和本国开展包容各方的努力，并加强中非共和国国际支助小组在汇集所有国际行为体支持和平进程方面的作用。这项任务授权必须继续强调国家自主权的重要性，并考虑到所有人口群体，包括妇女和青年。它还应强调国际社会需要持续支持《国家恢复与建设和平计划》和政府当局，以加快执行这项计划并协调和平努力，特别是在《非洲倡议》方面，强调需要执行国家安全政策和国家安全部门改革战略，强调必须加强司法机构以打击有罪不罚现象。

我们赞扬特派团努力确定哪些地区需要通过和平与和解倡议提供更多的能力，以便保护平民和支持政府，这些倡议可作为减少暴力、建立族群间信任和帮助流离失所者回返的框架。我们敦促中非稳定团继续努力倡导妇女参与《非洲倡议》及其关于减少族群暴力方案的工作，这些方案有效落实了地方和平协议，鼓励许多参与民兵和武装团体活动的年轻人自愿解除武装。

最后，我们赞扬区域和次区域组织积极持续的支持，赞扬非洲联盟、中部非洲国家经济共同体、大湖区问题国际会议和非洲倡议调解人小组的参与，他们促进和平与合作的政治努力是和解进程的关键。所有努力都必须充分尊重中非共和国的主权、独立和领土完整。对实现本国和平与稳定负有首要责任的正是中非共和国人民。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请中非共和国代表发言。

蓬戈女士（中非共和国）（*以法语发言*）：主席先生，由于这是我在你担任主席期间第一次发言，我谨代表我国代表团衷心祝贺你细心督导安理会10月的工作。

正如秘书长报告（S/2018/922）所述，鉴于过去几周发生的冲突和袭击平民事件，中非共和国局势仍令人严重关切。负责中非共和国问题秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）团长帕尔费・奥南加-安扬加先生、非洲联盟驻中非共和国特别代表贝迪亚利松・穆萨・

内比耶先生和欧盟对外行动署非洲事务执行主任科恩·韦尔瓦埃克先生的通报包含的信息使我们认识到，尽管在寻求实现和平的方式方法上取得了值得称道的进展，但前方道路仍有许多障碍。武装团体为了争夺土地控制权和获取自然资源而发生冲突，其导致的暴力气氛表明仍有许多工作要做。如该报告所指出的那样，武装团体造成的持续不稳定局面意味着危机复燃的风险依然严重。然而，我们正在许多不同领域做出努力，因此有希望在未来消除这一担忧。

我坚决支持本报告所载的各项建议和意见以及其它建议，比如建设和平委员会提出的建议。我们认为，我们有理由希望，如果在起草延长中非稳定团任务期限的决议时落实这些建议，我们就有真正的机会在可持续地解决中非共和国危机方面取得进展。两位特别代表的通报突出了这场危机的各个方面。重要的是，必须确保我们忠实地听取所提建议和看法，以便赋予中非稳定团更强有力的新任务授权。

秘书长的报告清楚表明，尽管国际社会、包括在座的会员国和联合国（通过中非稳定团）做出了巨大努力，我国在恢复和平与稳定方面仍有很长的路要走。我要指出，在实施各项政治和安全战略的过程中，我国政府在各个方面与伙伴和中非稳定团密切合作，以期化解这场危机，但未能取得成功。报告强调，我国政府、中非稳定团和伙伴在为执行我们制定的政策和战略提供资源方面做得不够。

单靠中非稳定团无法可持续地为我国全境各地的平民提供保护。由于我国当局实际上没有任何资源，为我国国防和安全部队提供培训和装备应成为我们伙伴的头等优先事项。有鉴于此，我谨援引秘书长在其报告第66段中所说的一番话：

> “中非共和国和平进程取决于是否存在有利于对话的安全条件。有效谈判和执行任何结果都必须得到可信、充分且持续的军事压力的支持，防止武装团体进一步加强或壮大。”

秘书长提出这项建议，加上我们伙伴承诺尊重我国建设和平方面的优先事项并为联合国系统执行其议程提供充足资源，为恢复我们渴望的中非共和国的和平与稳定创造了必要条件。

最后，我谨感谢安全理事会所有成员鼓舞人心的发言。我们尤其要感谢关于中非共和国的第2127(2013)号决议所设委员会主席在管理制裁制度方面发挥领导作用。我国代表团热切期待法国代表团开展重要工作，根据安理会将赋予中非稳定团及其团长的新任务提出一项决议草案。

主席(以西班牙语发言):发言者名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这一议题。

中午12时25分散会。